

Số: /KL- SYT

Lạng Sơn, ngày tháng 7 năm 2023

## KẾT LUẬN THANH TRA

### Về việc thanh tra nội bộ công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề tại Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng

Thực hiện Quyết định số 1056/QĐ-SYT ngày 12/5/2023 của Sở Y tế về việc thanh tra nội bộ công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề tại Trung tâm Y tế huyện Bắc Sơn và Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng. Từ ngày 23/5/2023 đến ngày 26/6/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng. Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01/01/2022 đến thời điểm thanh tra.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 36/BC-ĐTT ngày 28/6/2023 của Trưởng đoàn thanh tra và ý kiến giải trình, làm rõ của đơn vị được thanh tra. Sở Y tế kết luận thanh tra như sau:

#### I. KHÁI QUÁT CHUNG

Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng (*sau đây gọi tắt là đơn vị*) là đơn vị sự nghiệp y tế công lập trực thuộc Sở Y tế, có chức năng cung cấp dịch vụ chuyên môn, kỹ thuật về y tế dự phòng, khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng, an toàn thực phẩm, dân số và các dịch vụ y tế khác theo quy định của pháp luật. Ban Lãnh đạo gồm: 01 Giám đốc, 01 Phó Giám đốc phụ trách lĩnh vực y tế dự phòng và 01 Phó Giám đốc phụ trách chuyên môn.

Đơn vị thực hiện việc sắp xếp tổ chức, bộ máy theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ và Quyết định số 823/QĐ-SYT ngày 30/3/2022 của Sở Y tế về việc phê duyệt phương án sắp xếp lại tổ chức, bộ máy của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế (*thay đổi tên khoa/phòng và sáp nhập, thay đổi chia tách khoa/phòng*). Đơn vị đã sắp xếp lại sáp nhập từ 27 khoa, 05 phòng chức năng còn 12 khoa, 04 phòng chức năng<sup>1</sup>. Tổng số nhân lực là 333 người, trong đó: Trung tâm Y tế là: 193 người, 24 trạm y tế là 140 người.

#### II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

##### 1. Công tác Tổ chức cán bộ

\* Việc thực hiện các quy định về quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý.

<sup>1</sup> Tờ trình số 62/TTr-TTYT ngày 27/5/2022 về việc Đề án sắp xếp lại tổ chức của Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng.

Năm 2022: Đơn vị đã thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý giai đoạn 2020 - 2025 năm 2022; quy hoạch các chức danh lãnh đạo quản lý giai đoạn 2026 - 2031 và đã được Sở Y tế phê duyệt danh sách quy hoạch tại Quyết định số 1406a/QĐ-SYT ngày 23/6/2022<sup>2</sup>. Năm 2023: Trên cơ sở quy hoạch đã được Sở Y tế phê duyệt, đơn vị thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch công chức lãnh đạo, viên chức quản lý giai đoạn 2020 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2031 năm 2023.

Qua kiểm tra, công tác rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch viên chức quản lý được đơn vị thực hiện trên cơ sở đánh giá toàn diện về phẩm chất, năng lực, trình độ và kết quả đánh giá, xếp loại công chức, viên chức năm 2022 trước khi đưa vào danh sách giới thiệu nhân sự quy hoạch; bảo đảm chặt chẽ, dân chủ, khách quan, công khai, minh bạch, đúng quy trình.

*\* Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại.*

Năm 2022: Bổ nhiệm mới 05 vị trí; bổ nhiệm lại 01 vị trí.

Năm 2023: Bổ nhiệm mới 04 vị trí; bổ nhiệm lại 05 vị trí.

Qua kiểm tra hồ sơ công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại chức vụ lãnh đạo trưởng, phó khoa, phòng và tương đương của đơn vị cho thấy: quy trình bổ nhiệm, các điều kiện, tiêu chuẩn trình độ đào tạo và hồ sơ bổ nhiệm cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

*Tuy nhiên, hồ sơ bổ nhiệm còn một số hạn chế, thiếu sót: Sơ yếu lý lịch của 06 trường hợp bổ nhiệm lại chưa đúng mẫu quy định; Bản kê khai tài sản, thu nhập chưa có chữ ký người nhận ở các trang... Trong quá trình thanh tra, đơn vị đã kịp thời khắc phục, yêu cầu đơn vị nghiêm túc rút kinh nghiệm.*

*\* Việc ký kết hợp đồng lao động.*

- Việc thực hiện hợp đồng lao động chuyên môn nghiệp vụ tại đơn vị đảm bảo đúng theo quy định, không vượt quá số chỉ tiêu hợp đồng lao động chuyên môn nghiệp vụ được giao hàng năm, cụ thể: Năm 2022 chỉ tiêu hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ được phê duyệt là 50 người; thực hiện ký hợp đồng là 31 người. Năm 2023 chỉ tiêu hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ được phê duyệt là 50 người; thực hiện ký hợp đồng là 27 người.

- Chấm dứt hợp đồng: Năm 2022: có 06 người xin nghỉ việc (03 viên chức, 03 Hợp đồng lao động xác định thời hạn); 02 viên chức chết. Năm 2023: 02 người xin nghỉ việc (01 viên chức, 01 Hợp đồng lao động xác định thời hạn).

---

<sup>2</sup> Thực hiện Hướng dẫn số 700/HD-SYT của Sở Y tế về Hướng dẫn quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý giai đoạn kế tiếp 2026 -2031; Kế hoạch số 34/KH-SYT ngày 16/02/2023 của Sở Y tế về rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch công chức lãnh đạo, viên chức quản lý giai đoạn 2020 -2025 và giai đoạn 2026 -2031 năm 2023.

- Nghỉ hưu: Năm 2022: Nghỉ hưu đúng tuổi 04 người, nghỉ hưu trước tuổi 02 người. Năm 2023 nghỉ hưu đúng tuổi 01 người.

\* *Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác đào tạo và đào tạo liên tục:*

- Về đào tạo dài hạn: hiện tại có 14 viên chức đang đi học đại học và sau đại học (năm 2023 có 04 cán bộ dân số học lên đại học chuyên ngành công tác xã hội).

- Đào tạo ngắn hạn và đào tạo liên tục:

+ Năm 2022: cử đi đào tạo 17 người, các khóa đào tạo về: Phục hồi chức năng cơ bản và nâng cao; Tim mạch cơ bản; Dinh dưỡng lâm sàng, Phẫu thuật nội soi can thiệp qua đường niệu đạo; Cấp cứu cơ bản; Kỹ thuật viên xương bột, xoa bóp bấm huyệt, đồng thời trong năm có 08 Bác sỹ ra trường (01 Bác sỹ chuyên khoa I Phụ sản, 1 Bác sỹ chuyên khoa I Phục hồi chức năng, 06 bác sĩ đa khoa); Phối hợp với trường Cao đẳng Y tế Lạng Sơn mở 04 lớp đào tạo liên tục cho 115 học viên với 02 chủ đề: “Phòng và cấp cứu Shock phản vệ; Quy trình vận hành máy SPO2, máy truyền dịch, ECG, Máy khí dung, Máy hút, Bơm tiêm điện, nội khí quản” tại tuyến huyện và tại tuyến xã với chủ đề “Phòng và cấp cứu Shock phản vệ và cấp cứu đuối nước; Cố định gãy xương và chăm sóc sản phụ sau đẻ tuần đầu”.

+ Năm 2023: Cử 02 viên chức tham gia đào tạo chuyên ngành đọc điện não đồ thường quy, kỹ thuật ghi điện não đồ; đơn vị đang phối hợp với Bệnh viện Đa khoa tỉnh Lạng Sơn tổ chức mở 03 lớp đào tạo về “Phòng và kiểm soát nhiễm khuẩn” dự kiến khoảng 229 người tham gia là bác sĩ, y sĩ, điều dưỡng, hộ sinh, kỹ thuật y; hiện đã tổ chức được 01 lớp với 69 học viên.

Qua kiểm tra cho thấy các trường hợp được cử đi đào tạo trên cơ sở kế hoạch đào tạo hàng năm đơn vị đã xây dựng, phù hợp với vị trí việc làm và nhu cầu phát triển của đơn vị, đều có Quyết định cử đi đào tạo của cơ quan có thẩm quyền (UBND tỉnh, Sở Y tế).

\* *Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác thi đua, khen thưởng:* Hàng năm đơn vị tổ chức ký giao ước thi đua và xây dựng kế hoạch thi đua khen thưởng, kết quả:

Năm 2022: Chủ tịch UBND huyện tặng Giấy khen cho 02 cá nhân; Sở Y tế tặng giấy khen cho 01 tập thể; UBND tỉnh tặng Bằng khen cho 01 cá nhân về thực hiện Chỉ thị số 05-CT/TW, ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh giai đoạn 2016-2021. Đơn vị đã tổ chức 4 đợt thi đua theo quý và 01 đợt thi đua chào mừng kỷ niệm 60 năm thành lập Bệnh viện; kết quả sơ kết, khen thưởng: Đơn vị khen thưởng cho: 26 tập thể; 115 cá nhân; UBND huyện tặng giấy khen cho: 13 tập thể; 15 cá nhân; Sở Y tế tặng giấy khen cho: 10 tập thể; 34 cá nhân; UBND tỉnh tặng bằng khen cho: 08 tập thể; 08 cá nhân.

Năm 2023: Đã phát động 02 đợt thi đua, kết quả khen thưởng: Đơn vị khen thưởng: 06 tập thể; 12 cá nhân; UBND huyện tặng giấy khen: 03 tập thể; 03 cá nhân.

Qua rà soát các hình thức khen thưởng từ năm 2022 đến nay, không phát hiện trường hợp nào có vi phạm quy định mà đơn vị vẫn đề xuất khen thưởng.

*\* Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác kỷ luật.*

Năm 2022: xử lý kỷ luật 04 viên chức với hình thức khiển trách, lý do: vi phạm chính sách dân số.

Năm 2023: xử lý kỷ luật 01 viên chức với hình thức khiển trách, lý do: vi phạm chính sách dân số.

Đơn vị đã nghiêm túc thực hiện xử lý kỷ luật viên chức theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

## **2. Công tác quản lý, sử dụng Giấy phép hoạt động khám bệnh, chữa bệnh.**

Số giấy phép hoạt động đã được cấp cho đơn vị và các Trạm Y tế: **25/25**. Qua kiểm tra, rà soát phát hiện có **01** Bác sĩ chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật tại Trung tâm Y tế và **06** bác sỹ chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật các Trạm Y tế **trùng** với thực hiện chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật tại phòng khám tư nhân ngoài giờ. Theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định cấp Chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh: “*Người hành nghề **chỉ được** làm người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật của **một** cơ sở khám bệnh, chữa bệnh*”.

Ngay sau khi phát hiện 07 Bác sỹ chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật của 02 cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, đơn vị đã khẩn trương tiến hành rà soát nhân lực và nộp Hồ sơ xin thay đổi người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật cho phù hợp. Sau khi tiếp nhận Hồ sơ, Sở Y tế đã rà soát và ban hành các Quyết định về việc điều chỉnh giấy phép hoạt động do thay đổi người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật tại đơn vị<sup>3</sup>.

Trong quá trình thanh tra, đơn vị đã kịp thời điều chỉnh thay đổi người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật phù hợp, nên đoàn thanh tra không kiến nghị xử lý vi phạm. Yêu cầu đơn vị nghiêm túc rút kinh nghiệm.

## **3. Công tác quản lý, sử dụng chứng chỉ hành nghề.**

---

<sup>3</sup> Quyết định số 1259/QĐ-SYT ngày 26/6/2023; Quyết định số 1260/QĐ-SYT ngày 26/6/2023; Quyết định số 1261/QĐ-SYT ngày 26/6/2023; Quyết định số 1262/QĐ-SYT ngày 26/6/2023; Quyết định số 1263/QĐ-SYT ngày 26/6/2023; Quyết định số 1264/QĐ-SYT ngày 26/6/2023; Quyết định số 1266/QĐ-SYT ngày 26/6/2023.

Số chứng chỉ hành nghề đã được cấp/số cán bộ y tế: **254/333**. Còn lại 79 người, trong đó: 09 viên chức chuyên ngành dân số, 01 viên chức chuyên ngành Bác sĩ y học dự phòng; 02 viên chức chuyên ngành Y tế công cộng; 09 viên chức viên chức và người lao động mới được tuyển dụng, ký hợp đồng, chưa đủ thời gian để cấp chứng chỉ hành nghề; 04 viên chức đang hoàn thiện hồ sơ; 02 viên chức đã nộp hồ sơ trên cổng dịch vụ công; 01 viên chức đang đi học; 17 Dược sĩ, 34 cán bộ hành chính, kế toán, lái xe, bảo vệ, nhân viên kỹ thuật, hộ lý.

Số cán bộ đã có chứng chỉ đào tạo liên tục theo quy định: **254/254** (253 viên chức và người lao động đã có chứng chỉ/chứng nhận đào tạo liên tục tối thiểu 48 tiết và 01 viên chức đã tham gia đào tạo bổ sung để hoàn thiện đang chờ cấp chứng chỉ).

Số người hành nghề đăng tải người hành nghề trên trang tin điện tử Sở Y tế: **254/254** người, đạt 100%.

Số người hành nghề đã triển khai kê đơn thuốc điện tử theo Thông tư số 27/2021/TT-BYT của Bộ Y tế quy định kê đơn thuốc bằng hình thức điện tử: **116/116** người, đảm bảo 100% các Bác sĩ và Y sĩ tuyến xã đã được cấp mã liên thông.

### III. KẾT LUẬN

Trong thời kỳ thanh tra, đơn vị đã thực hiện tương đối tốt các quy định của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề, cán bộ y tế thực hiện đúng phạm vi hoạt động chuyên môn được cấp phép.

Tuy nhiên, qua thanh tra cho thấy hồ sơ bổ nhiệm còn một số hạn chế, thiếu sót; công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động còn có 07 bác sĩ chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật của 02 cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Trong quá trình thanh tra đơn vị đã khắc phục kịp thời.

Nguyên nhân của những hạn chế, thiếu sót là:

*Nguyên nhân chủ quan:* Công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát của Lãnh đạo đơn vị trong thực hiện hồ sơ bổ nhiệm, công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động khám bệnh, chữa bệnh chưa sâu sát.

Năng lực tham mưu và thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của một số bộ phận, cá nhân còn hạn chế, chưa kịp thời cập nhật các văn bản để chủ động trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

- *Nguyên nhân khách quan:* Các văn bản hướng dẫn thực hiện công tác cán bộ, công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề khám chữa bệnh thường xuyên thay đổi nên việc nghiên cứu, cập nhật, áp dụng chưa kịp thời.

**IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG:** Không.

**V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ:** Từ kết quả thanh tra, đối chiếu với các quy định của pháp luật, Giám đốc Sở Y tế yêu cầu:

**1. Đối với Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng.**

Nghiêm túc rút kinh nghiệm, chấn chỉnh những hạn chế, thiếu sót trong hồ sơ bổ nhiệm cán bộ; công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động; làm rõ trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức để xảy ra các hạn chế thiếu sót nêu trên, tùy theo mức độ để xử lý theo quy định.

Thường xuyên tự rà soát chứng chỉ hành nghề và giấy phép hoạt động theo quy định; tăng cường công tác đào tạo tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn; chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin trong khám chữa bệnh; tổ chức thực hiện kê đơn thuốc điện tử theo lộ trình quy định tại Thông tư 27/2021/TT-BYT ngày 20/12/2021 của Bộ Y tế quy định kê đơn bằng hình thức điện tử.

Tăng cường công tác kiểm tra nội bộ công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề. Kịp thời phát hiện, điều chỉnh, ngăn chặn, xử lý nghiêm các trường hợp sai phạm *(nếu có)*.

Yêu cầu Giám đốc Trung tâm Y tế huyện Hữu Lũng thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về Sở Y tế trước ngày **30/7/2023**.

**2. Đối với các phòng chuyên môn của Sở Y tế.**

Thực hiện tốt việc tham mưu, giúp lãnh đạo Sở trong công tác chỉ đạo, quản lý và hướng dẫn thực hiện quy định của pháp luật về công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề.

Tăng cường công tác hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề, đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh (B/c);
- Lãnh đạo Sở Y tế;
- TTYT huyện Hữu Lũng;
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTTra (LTH).

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thế Toàn**