

Số: 67/KL- TTr

Lạng Sơn, ngày 05 tháng 7 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

**Công tác tổ chức cán bộ; quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động,
chứng chỉ hành nghề tại Trung tâm Y tế Thành Phố
và Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc**

Thực hiện kế hoạch số 232/KH-UBND ngày 19/12/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn về kế hoạch thanh tra năm 2024, Chánh thanh tra Sở Y tế đã ban hành Quyết định số 24/QĐ-TTr ngày 26/4/2024 về việc thanh tra công tác tổ chức cán bộ; quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề tại Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc và Trung tâm Y tế Thành Phố. Từ ngày 10/5/2024 đến ngày 09/6/2024, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc và Trung tâm Y tế Thành Phố. Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01/01/2023 đến thời điểm thanh tra.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 57/BC-ĐTT ngày 24/6/2024 của Trưởng đoàn thanh tra. Chánh thanh tra Sở Y tế kết luận thanh tra như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Trung tâm Y tế Thành Phố: Trung tâm Y tế Thành Phố (sau đây gọi tắt là đơn vị) là đơn vị sự nghiệp y tế công lập trực thuộc Sở Y tế, có chức năng phòng bệnh, khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe ban đầu cho nhân dân trên địa bàn thành phố; đơn vị không có giường bệnh điều trị nội trú (chỉ tiêu giường bệnh được giao cho phòng khám đa khoa gồm 05 giường lưu), do vậy chủ yếu là khám, chữa bệnh ngoại trú. Hiện tại có 03/08 trạm y tế xã thực hiện công tác khám, chữa bệnh Bảo hiểm y tế; 05/08 trạm y tế phường chủ yếu thực hiện công tác y tế dự phòng, không tham gia khám, chữa bệnh BHYT.

Về cơ cấu tổ chức, bộ máy: Ban Lãnh đạo gồm 02 người (01 Giám đốc và 01 Phó Giám đốc). Các phòng chức năng gồm 02 phòng: Phòng Tổ chức Hành chính, phòng Kế hoạch Nghiệp vụ - Tài chính Kế toán - Dân số - TTGDSK; 03 khoa gồm: khoa Khám bệnh, khoa KSBT HIV/AIDS - YTCC - Dinh dưỡng và ATTP - Dược - Trang thiết bị - Vật tư y tế, khoa Xét nghiệm - CDHA; 01 điểm cấp phát thuốc Methadol được đặt tại Trạm Y tế phường Đông Kinh; 08 Trạm Y tế xã, phường trực thuộc.

Tình hình nhân lực: Số lượng biên chế được giao 41 người, thực tế có 40 người, hợp đồng theo Nghị định 111: 02 người, hợp đồng chuyên môn: 02 người. Trạm Y tế xã phường được giao 60 biên chế, thực tế có 58 người. Nhân viên y tế thôn bản: 44.

2. Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc: Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc (sau đây gọi tắt là đơn vị) có chức năng cung cấp dịch vụ chuyên môn, kỹ thuật về y

tế dự phòng, khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng, an toàn thực phẩm, dân số và các dịch vụ y tế khác theo quy định của pháp luật. Tổng số giường bệnh được giao là 194 giường bệnh, trong đó tuyến huyện: 128 giường bệnh; các Trạm Y tế xã, thị trấn: 66 giường.

Về cơ cấu tổ chức, bộ máy: Ban Lãnh đạo gồm 03 người (01 Giám đốc và 02 Phó giám đốc). 04 phòng chức năng: Phòng TC-HC, phòng Tài chính - Kế toán, phòng KHNH và Điều dưỡng, phòng Dân số TT và GDSK; 11 khoa: khoa Khám bệnh; khoa Dược - Trang thiết bị - Vật tư y tế; khoa Xét nghiệm - CDHA; khoa Y học cổ truyền và PHCN; khoa Ngoại; khoa CSSK và phụ sản; khoa Nội - Nhi - Cấp cứu - HSTC và chống độc; khoa Kiểm soát nhiễm khuẩn; Khoa RHM, Mắt - TMH; khoa KSBT, HIV/AIDS - YTCC - Dinh dưỡng và ATTP; khoa Truyền nhiễm; 01 Phòng khám Đa khoa khu vực Đồng Đăng; 02 điểm cấp phát thuốc Methadol: TTYT huyện, TYT xã Cao Lâu; 01 điểm điều trị methadol: Phòng khám Đa khoa khu vực Đồng Đăng; 22 Trạm Y tế xã, thị trấn.

Tình hình nhân lực: Tuyến huyện biên chế được giao năm 2024 là 115, hiện có 115. Hợp đồng hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định 111/2022: 09 người (03 bảo vệ, 02 lái xe, 02 hộ lý, 02 nhân viên kỹ thuật). Hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ: 06 người (04 bác sĩ, 02 điều dưỡng). Trạm Y tế: Biên chế giao năm 2024 là 137, hiện có 130.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

A. ĐỐI VỚI TRUNG TÂM Y TẾ THÀNH PHỐ

1. Công tác Tổ chức cán bộ

1.1. Việc thực hiện các quy định về quy hoạch viên chức quản lý: Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của Sở Y tế, đơn vị đã thực hiện rà soát điều chỉnh, bổ sung quy hoạch nguồn cán bộ lãnh đạo quản lý giai đoạn 2020 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2031¹. Cụ thể:

Năm 2023: Đơn vị đã thực hiện qua 4 bước rà soát theo quy trình và trình Sở Y tế phê duyệt tại Công văn số 54/CV-TTYT ngày 28/02/2023. Năm 2023, Sở Y tế chưa phê duyệt danh sách rà soát, bổ sung quy hoạch của đơn vị.

Năm 2024: Đơn vị đã thực hiện qua 4 bước theo quy trình rà soát, bổ sung quy hoạch, trình Sở Y tế theo Quyết định đã phê duyệt năm 2022 (Công văn số 70/CV-TTYT ngày 28/02/2024), Sở Y tế đã phê duyệt tại Quyết định số 610/QĐ-SYT ngày 03/4/2024.

Kiểm tra công tác rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch viên chức quản lý được đơn vị thực hiện trên cơ sở đánh giá toàn diện về phẩm chất, năng lực,

¹ Quyết định số 1406a/QĐ-SYT ngày 23/6/2022 của Sở Y tế phê duyệt danh sách quy hoạch lãnh đạo, quản lý các cơ quan, đơn vị thuộc thẩm quyền bổ nhiệm Sở Y tế giai đoạn 2026 - 2031; điều chỉnh bổ sung quy hoạch giai đoạn 2020-2025 (năm 2022); Quyết định số 1406b/QĐ-SYT ngày 23/6/2022 của Sở Y tế phê duyệt danh sách quy hoạch lãnh đạo, quản lý các tổ chức thuộc cơ quan, đơn vị giai đoạn 2026 - 2031; điều chỉnh bổ sung giai đoạn 2020 - 2025 (năm 2022); Kế hoạch số 34/KH-SYT ngày 16/02/2023, Kế hoạch số 28/KH-SYT ngày 30/01/2024 kế hoạch rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch công chức lãnh đạo, viên chức quản lý giai đoạn 2020 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2031 năm 2023, năm 2024.

trình độ và kết quả đánh giá, xếp loại viên chức trước khi đưa vào danh sách giới thiệu nhân sự quy hoạch; bảo đảm chặt chẽ, khách quan, công khai, minh bạch.

1.2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại

Từ 01/01/2023 đến nay, đơn vị đã thực hiện trình bổ nhiệm lại đối với chức vụ Giám đốc². Ban Lãnh đạo có 02 người do Sở Y tế bổ nhiệm; lãnh đạo khoa, phòng có 06/15 người do đơn vị bổ nhiệm trước ngày 01/7/2023. Đơn vị giao phụ trách trước 01/7/2023 cho 01 phòng và 06 trạm y tế.

Qua kiểm tra hồ sơ: Đơn vị thực hiện đúng quy trình bổ nhiệm lại, hồ sơ bổ nhiệm lại đầy đủ theo quy định của Nghị định 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

Hiện tại, đơn vị còn có 01 phòng chưa có trưởng/phó phòng chỉ giao 01 cán bộ phụ trách (Kế hoạch Nghiệp vụ - Tài chính Kế toán - Dân số - TTGDSK); 04 khoa phòng còn lại chỉ có Trưởng phòng chưa có phó phòng (Phòng Tổ chức Hành chính; khoa Khám bệnh; khoa Xét nghiệm - CĐHA; khoa KSBT HIV/AIDS - YTCC - Dinh dưỡng và ATTP - Dược - Trang thiết bị - Vật tư y tế).

Các Trạm y tế: có 06/08 Trạm Y tế không có trưởng/phó trạm chỉ giao 01 cán bộ phụ trách (TYT xã: Quảng Lạc, Mai Pha, Hoàng Đồng, TYT phường Hoàng Văn Thụ, Chi Lăng, Vĩnh Trại); 01/08 Trạm Y tế có trưởng trạm nhưng chưa có phó (TYT phường Đông Kinh), 01/08 Trạm y tế chưa có Trưởng trạm chỉ có phó (TYT phường Tam Thanh).

Theo ý kiến giải trình của đơn vị: từ năm 2020 đến năm 2023, cán bộ chủ yếu tập trung thực hiện công tác phòng chống dịch COVID-19 và các nhiệm vụ chuyên môn nên việc cử cán bộ đi đào tạo để đảm bảo các điều kiện tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp, tiêu chuẩn bổ nhiệm (tin học, ngoại ngữ, quản lý nhà nước, lý luận chính trị...) còn hạn chế. Năm 2023, 2024, đơn vị đã cử 10 cán bộ đào tạo trình độ sơ cấp lý luận chính trị, 03 người bồi dưỡng trình độ quản lý nhà nước chương trình chuyên viên. Thực hiện cử cán bộ tham gia công tác bồi dưỡng, cập nhật kiến thức chuyên môn. Rà soát các quy định tiêu chuẩn công chức lãnh đạo, viên chức quản lý các cơ quan, đơn vị trực thuộc Sở Y tế³, văn bản của UBND tỉnh và Sở Y tế về việc ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức và tiêu chuẩn công chức lãnh đạo, viên chức quản lý các cơ quan, đơn vị trực thuộc Sở Y tế⁴; căn cứ quy hoạch đã phê duyệt, ngày

² Quyết định số 616a/QĐ-SYT ngày 28/02/2023 của Sở Y tế.

³ Quyết định số 1630/QĐ-SYT ngày 28/5/2018 và Quyết định số 689/QĐ-SYT ngày 13/5/2024 của Sở Y tế.

⁴ Quyết định số 11/2023/QĐ-UBND ngày 07/6/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành Quy định về phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng thuộc UBND tỉnh quản lý; Công văn số 1690/SYT-TCCB ngày 27/7/2023 của Sở Y tế về việc ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức; Công văn số 22/SYT-TCCB ngày 03/01/2024 của Sở Y tế về việc tiếp tục ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức; Quyết định số 1630/QĐ-SYT ngày 28/5/2018 của Sở

28/9/2023, đơn vị đã thực hiện quy trình xin chủ trương bổ nhiệm đối với 04 vị trí lãnh đạo khoa, phòng, trạm y tế⁵, do chưa được đồng ý chủ trương nên đơn vị chưa thực hiện được công tác bổ nhiệm.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Tổ chức Hành chính và Lãnh đạo đơn vị.

1.3. Việc ký kết hợp đồng lao động

Hợp đồng tuyển dụng : Đối với 04 trường hợp được Sở Y tế tuyển dụng năm 2023, đơn vị đã thực hiện ký hợp đồng làm việc xác định thời hạn và thực hiện chế độ tập sự, phân công người hướng dẫn tập sự theo quy định.

Hợp đồng hỗ trợ phục vụ: Hiện nay đơn vị được giao 02 hợp đồng gồm 01 bảo vệ và 01 lái xe theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP, đơn vị đã thực hiện ký hợp đồng không xác định thời hạn từ ngày 01/7/2023. Đơn vị ban hành thang bảng lương áp dụng đối với nhân viên hỗ trợ phục vụ.

Hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ: Thực hiện Quyết định số 1504/QĐ-UBND ngày 17/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về việc phê duyệt chỉ tiêu hợp đồng lao động nhân viên y tế đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trực thuộc Sở Y tế theo Nghị định số 102/NĐ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ, công văn số 2317/SYT-TCCB ngày 30/09/2022 của Sở Y tế về việc ủy quyền ký hợp đồng làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ theo Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020, đơn vị đã thực hiện ký hợp đồng đối với 04 trường hợp gồm: 02 kế toán, 01 điều dưỡng, 01 công tác xã hội, hành chính. Đến 31/8/2023 đã hết hợp đồng, đơn vị đã thực hiện thanh lý theo quy định.

Hợp đồng thời vụ: Trong năm 2023, 2024 do nhu cầu của đơn vị, đơn vị ký hợp đồng xác định thời hạn đối với 01 kế toán, 01 dược sĩ, 01 dân số viên, 01 lái xe và 01 bác sĩ YHCT để đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ theo quy định.

Kiểm tra việc thực hiện hợp đồng lao động chuyên môn nghiệp vụ tại đơn vị đảm bảo đúng quy định, không vượt quá số chỉ tiêu hợp đồng lao động chuyên môn nghiệp vụ được giao hàng năm.

1.4. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác đào tạo.

Hàng năm, đơn vị xây dựng nhu cầu đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn trình Sở Y tế phê duyệt⁶, đơn vị đã cử cán bộ đi đào tạo: Trình độ chuyên khoa I: 01 người (01 bác sĩ chuyên khoa I Y học cổ truyền, hình thức học tập trung)⁷. Trình độ đại học: 03 người (gồm 02 Y sĩ đào tạo Đại học Y tế công cộng, 01 cán sự học Đại học Kế toán, hình thức vừa học vừa làm)⁸. Trình độ

Y tế ban hành tiêu chuẩn công chức lãnh đạo, viên chức quản lý các cơ quan, đơn vị trực thuộc Sở Y tế Lạng Sơn.

⁵ Công văn số 389/CV-TTYT ngày 28/9/2023.

⁶ Kế hoạch số 250/KH-TTYT ngày 13/10/2022 kế hoạch đào tạo năm 2023, Kế hoạch số 16/KH-TTYT ngày 12/01/2024 kế hoạch đào tạo năm 2024.

⁷ Quyết định số 1701/QĐ-SYT ngày 10/10/2023 của Sở Y tế.

⁸ Quyết định số 170/QĐ-SYT ngày 19/01/2023; Quyết định số 1726/QĐ-SYT ngày 13/10/2023; Quyết định số 460/QĐ-SYT ngày 15/02/2024 của Sở Y tế.

Cao đẳng: 01 người (01 Điều dưỡng học lên Cao đẳng, hình thức vừa học vừa làm⁹).

Đơn vị đã cử 05 Y sĩ đào tạo trình độ cao đẳng hình thức vừa làm vừa học¹⁰ theo Công văn số 1690/SYT-TCCB ngày 27/7/2023 của Sở Y tế Lạng Sơn về việc ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức; Công văn số 22/SYT-TCCB ngày 03/01/2024 của Sở Y tế Lạng Sơn về việc tiếp tục ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức.

Qua kiểm tra các trường hợp được cử đi đào tạo trên cơ sở kế hoạch đào tạo hàng năm đơn vị đã xây dựng, phù hợp với vị trí việc làm và nhu cầu phát triển của đơn vị, đều có Quyết định cử đi đào tạo của cơ quan có thẩm quyền.

1.5. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác thi đua, khen thưởng, kỷ luật đối với viên chức

1.5.1. Công tác thi đua khen thưởng

Hàng năm, đơn vị xây dựng kế hoạch, tổ chức phát động các phong trào thi đua trong toàn thể cán bộ viên chức¹¹. Kết quả: Đơn vị đã tổ chức xét khen

⁹ Quyết định số 869/QĐ-SYT ngày 14/4/2023 của Sở Y tế.

¹⁰ Quyết định số 51/QĐ-TTĐT; số 52/QĐ-TTĐT; số 53/QĐ-TTĐT; số 54/QĐ-TTĐT, số 57/QĐ-TTĐT ngày 24/01/2024 của đơn vị.

¹¹ Văn bản số 03/CV-TTĐT, ngày 03/01/2023 về việc đăng ký danh hiệu thi đua năm 2023; Số 03/KH-TTĐT, ngày 10/01/2023 kế hoạch công tác thi đua khen thưởng năm 2023; Số 01/PĐ-TTĐT ngày 04/01/2023 phát động phong trào thi đua yêu nước năm 2023; số 201a/CV-TTĐT ngày 16/5/2023 V/v phát động phong trào đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh trong thanh niên ngành y tế; số 12/PĐ-TTĐT ngày 21/4/2023 phát động phong trào thi đua đặc biệt chào mừng kỷ niệm 21 năm thành lập thành phố Lạng Sơn (17/10/2002 - 17/10/2023); số 88/TTĐT-TCHC ngày 08/5/2023 V/v đăng ký mô hình, gương điển hình tiên tiến năm 2023; Số 500/CV-TTĐT ngày 13/12/2023 về việc giới thiệu mô hình, gương điển hình tiên tiến; Hướng dẫn số 31/HD-TTĐT ngày 07/12/2023 về việc hướng dẫn triển khai công tác tổng kết phong trào thi đua, công tác khen thưởng năm 2023; Công văn số 03/CV-TTĐT ngày 03/01/2024 phát động đợt thi đua cao điểm “Thi đua hoàn thành xây dựng và phê duyệt đề án vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn”; Kế hoạch số 47/KH-TTĐT ngày 26/01/2024; Kế hoạch số 70/KH-TTĐT ngày 23/3/2023 về việc triển khai phong trào thi đua “Đẩy mạnh phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí”; số 289/KH-TTĐT ngày 30/11/2022 kế hoạch phát động và tổ chức thực hiện phong trào thi đua mừng Đảng, mừng Xuân Quý Mão năm 2023, kỷ niệm 68 năm ngày Thầy thuốc Việt Nam và đón nhận Cờ thi đua của Chính phủ; Số 60/KH-TTĐT ngày 13/3/2023 kế hoạch phát động và triển khai thực hiện Phong trào thi đua đặc biệt lập thành tích chào mừng Kỷ niệm 90 năm Ngày truyền thống Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn (15/6/1933 - 15/6/2023); số 68/KH-TTĐT ngày 22/03/2023 kế hoạch phát động phong trào thi đua bảo đảm trật tự, an toàn giao thông năm 2023; Số 118/KH-TTĐT, ngày 20/7/2023 kế hoạch triển khai, thực hiện Đề án “Tuyên truyền gương điển hình tiên tiến giai đoạn 2022 – 2025”; Số 136/KH-TTĐT ngày 22/8/2023 kế hoạch phát động đợt thi đua cao điểm “Đẩy mạnh thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử và số hóa hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính còn hiệu lực trong ngành y tế”; Số 34/KH-TTĐT ngày 08/02/2023 kế hoạch xây dựng và nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến năm 2023; Kế hoạch số 28/KH-TTĐT ngày 17/01/2024 kế hoạch công tác thi đua, khen thưởng năm 2024.

thưởng 01 đợt chuyên đề theo kế hoạch, khen thưởng cho 05 tập thể và 07 cá nhân; đề nghị Sở Y tế khen thưởng trong công tác diễn tập phòng thủ cho 02 cá nhân, đề xuất Sở Y tế khen thưởng thành tích hiến máu tình nguyện cho 02 cá nhân. Bằng khen của UBND tỉnh đối với tập thể thực hiện theo Chỉ thị số 38-CT/TW, ngày 07/9/2009 của Ban Bí thư về “Đẩy mạnh công tác bảo hiểm y tế trong tình hình mới” trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Rà soát các trường hợp khen thưởng từ năm 2023 đến nay, không phát hiện trường hợp nào có vi phạm quy định mà đơn vị vẫn đề xuất khen thưởng.

1.5.2. Công tác xử lý kỷ luật: Trong năm 2023, 2024, đơn vị không có cá nhân, tổ chức bị xử lý kỷ luật.

2. Công tác quản lý, sử dụng Giấy phép hoạt động khám bệnh, chữa bệnh

- Số giấy phép hoạt động đã được cấp cho đơn vị và các Trạm Y tế: 09/09.
- Người phụ trách chuyên môn kỹ thuật đủ điều kiện theo quy định.
- Đối với việc đăng ký hành nghề:

+ Khi có thay đổi nhân sự, chưa thực hiện đúng theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 14 Nghị định 109/2016/NĐ-CP: “b) Đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đã được cấp giấy phép hoạt động, nếu có thay đổi về nhân sự thì trong thời hạn 10 ngày làm việc, kể từ khi thay đổi, người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đó phải thông báo đến cơ quan có thẩm quyền tiếp nhận văn bản đăng ký hành nghề quy định tại khoản 2 Điều này.”

+ Mục “vị trí chuyên môn” của Danh sách đăng ký người hành nghề chưa ghi rõ chức danh mà người hành nghề được phân công đảm nhiệm là người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật và người phụ trách các phòng khám khoa theo quy định tại điểm c, khoản 2 Điều 13 Nghị định 109/2016/NĐ-CP: “c) Chức danh, vị trí chuyên môn của người hành nghề: Danh sách người đăng ký hành nghề phải ghi rõ chức danh mà người hành nghề được phân công đảm nhiệm là người chịu trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật hoặc người phụ trách khoa hoặc vị trí chuyên môn đảm nhiệm khác của người hành nghề”.

+ Thiếu thông tin thời gian, địa điểm, vị trí chuyên môn của người hành nghề đang hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác ngoài giờ hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 13 Nghị định 109/2016/NĐ-CP: “3. Trường hợp danh sách đăng ký hành nghề của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh có người hành nghề đang hành nghề tại một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác thì việc đăng ký hành nghề của người hành nghề đó phải ghi rõ thời gian, địa điểm, vị trí chuyên môn của người hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác đó”.

Trách nhiệm thuộc về phòng Kế hoạch Nghiệp vụ - Tài chính Kế toán - Dân số - TTGDSK và Lãnh đạo đơn vị.

3. Công tác quản lý, sử dụng chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

- Số chứng chỉ hành nghề đã được cấp/số cán bộ y tế là 70/77 người (thuộc TTYT thành phố và TYT xã, phường thuộc TTYT thành phố Lạng Sơn). 100% chức danh chuyên môn có chứng chỉ hành nghề/ giấy phép hành nghề đảm bảo theo quy định tại Điều 17 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009, khoản 1 Điều 26 Luật khám bệnh, chữa bệnh 2023.

- Số người hành nghề đăng tải người hành nghề trên trang tin điện tử Sở Y tế: 67 người. Trong thời kỳ thanh tra, có 08 trường hợp có thay đổi về nhân sự tại TTYT thành phố và tại các TYT: xã Quảng Lạc, phường Chi Lăng. Cụ thể: 02 trường hợp cắt giảm người hành nghề (Đỗ Cẩm Vân, Lương Thị Tri); 06 trường hợp bổ sung người hành nghề (Nguyễn Thành Công, Vũ Đăng Huy, Nông Thị Kiều, Nguyễn Thị Phương Lan, Nguyễn Thị Phương Lan, Bùi Huy Đức, Đinh Thị Xiêm). Qua rà soát thông tin đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở Y tế, có 01/08 trường hợp (Nguyễn Thành Công), TTYT thành phố Lạng Sơn có văn bản đăng ký hành nghề¹².

Qua rà soát danh sách người hành nghề tại đơn vị và trạm y tế xã, phường không chính xác theo danh sách đã đăng tải.

- Số người hành nghề đã triển khai kê đơn thuốc điện tử theo Thông tư số 27/2021/TT-BYT của Bộ Y tế quy định kê đơn thuốc bằng hình thức điện tử: đơn vị đã đăng ký cấp mã kê đơn thuốc điện tử đối với 23 trường hợp y sỹ, bác sỹ, đã được cấp 22 trường hợp (TTYT: 14, 03 TYT: 08), 01 trường hợp không cấp mã do đã chuyển đổi Chứng chỉ hành nghề từ y sỹ sang điều dưỡng.

Qua kiểm tra, còn 05/08 trạm y tế đơn vị chưa đăng ký cấp mã kê đơn thuốc điện tử, theo giải trình của đơn vị: Trong quá trình khám chữa bệnh, đơn vị thực hiện trên phần mềm HIS, sau khi các y bác sỹ kê đơn thuốc bằng mã kê đơn điện tử sẽ đẩy lên hệ thống đơn thuốc quốc gia. Tại thời điểm đơn vị đăng ký cấp mã, có TTYT và 03 Trạm Y tế thực hiện khám chữa bệnh Bảo hiểm Y tế có sử dụng phần mềm HIS, 05 trạm y tế không khám chữa bệnh Bảo hiểm Y tế sử dụng phần mềm HIS nên không đăng ký cấp mã kê đơn thuốc điện tử.

Đơn vị chưa thực hiện đúng theo văn bản chỉ đạo số 1321/SYT-NVYD ngày 16/6/2023 của Sở Y tế về việc đôn đốc triển khai kê đơn thuốc bằng hình thức điện tử, theo đó lộ trình thực hiện: các cơ sở khám chữa bệnh phải thực hiện kê đơn thuốc bằng hình thức điện tử quy định tại Điều 6 Thông tư số 27/2021/TT-BYT ngày 20/12/2021 của Bộ Y tế: Đối với các bệnh viện từ hạng 3 trở lên: Hoàn thành trước ngày 31/12/2022. Đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác: Hoàn thành trước ngày 30/6/2023.

Trách nhiệm thuộc về phòng Kế hoạch Nghiệp vụ - Tài chính Kế toán - Dân số - TTGDSK và Lãnh đạo đơn vị.

¹² Công văn số 499/CV-TTYT ngày 14/12/2023 về việc đăng tải danh sách người hành nghề tại TTYT Thành phố.

4. Xác nhận thời gian thực hành khám, chữa bệnh

- Văn bản Công bố cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đáp ứng yêu cầu là cơ sở hướng dẫn thực hành: cơ sở chưa thực hiện.

- Số người đã xác nhận thực hành tại đơn vị: 02 người.

- Số người hiện đang thực hành tại đơn vị: không có.

B. ĐỐI VỚI TRUNG TÂM Y TẾ CAO LỘC

1. Công tác Tổ chức cán bộ

1.1. Việc thực hiện các quy định về quy hoạch viên chức quản lý

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Sở Y tế, đơn vị đã thực hiện rà soát điều chỉnh, bổ sung quy hoạch nguồn cán bộ lãnh đạo quản lý giai đoạn 2020 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2031¹³. Đơn vị đã dự kiến danh sách những trường hợp đưa ra khỏi quy hoạch do không còn đủ tiêu chuẩn, điều kiện, tín nhiệm theo quy định và dự kiến nhân sự nguồn bổ sung quy hoạch xin ý kiến và được sự nhất trí của Ban chấp hành Đảng ủy, Ban lãnh đạo đơn vị. Trên cơ sở nguồn nhân sự đã được tập thể Lãnh đạo thống nhất, đơn tổ chức Hội nghị cán bộ chủ chốt, thống nhất điều chỉnh, bổ sung quy hoạch cán bộ lãnh đạo quản lý giai đoạn 2020-2025 và giai đoạn 2026 - 2031. Thực hiện bổ sung Quy hoạch lãnh đạo khoa, Điều dưỡng trưởng khoa, trưởng trạm Y tế xã giai đoạn 2020-2025 và giai đoạn 2026 - 2031 năm 2024. Tại Hội nghị đã xem xét thảo luận, biểu quyết (bằng hình thức bỏ phiếu kín) về danh sách dự kiến nhân sự bổ sung quy hoạch. Đồng thời rà soát danh sách đưa ra khỏi quy hoạch các trường hợp không còn đủ tiêu chuẩn, điều kiện, tín nhiệm theo quy định.

Trên cơ sở tổng hợp kết quả lấy phiếu bổ sung năm 2024 và đưa ra khỏi quy hoạch tại Hội nghị đại biểu của các khoa, phòng, trạm y tế. Tập thể Ban chấp hành Đảng bộ, Ban Lãnh đạo Trung tâm Y tế họp xem xét, thảo luận, lấy phiếu biểu quyết rà soát nhân sự quy hoạch.

Qua kiểm tra, công tác rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch viên chức quản lý được đơn vị thực hiện trên cơ sở đánh giá toàn diện về phẩm chất, năng lực, trình độ và kết quả đánh giá, xếp loại viên chức trước khi đưa vào danh sách giới thiệu nhân sự quy hoạch; bảo đảm chặt chẽ, khách quan, công khai, minh bạch.

1.2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại

¹³ Quyết định số 1406a/QĐ-SYT ngày 23/6/2022 của Sở Y tế phê duyệt danh sách quy hoạch lãnh đạo, quản lý các cơ quan, đơn vị thuộc thẩm quyền bổ nhiệm Sở Y tế giai đoạn 2026 - 2031; điều chỉnh bổ sung quy hoạch giai đoạn 2020-2025 (năm 2022); Quyết định số 1406b/QĐ-SYT ngày 23/6/2022 của Sở Y tế phê duyệt danh sách quy hoạch lãnh đạo, quản lý các tổ chức thuộc cơ quan, đơn vị giai đoạn 2026 - 2031; điều chỉnh bổ sung giai đoạn 2020 - 2025 (năm 2022); Kế hoạch số 34/KH-SYT ngày 16/02/2023, Kế hoạch số 28/KH-SYT ngày 30/01/2024 kế hoạch rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch công chức lãnh đạo, viên chức quản lý giai đoạn 2020 - 2025 và giai đoạn 2026 - 2031 năm 2023, năm 2024.

Từ 01/01/2023 đến nay, đơn vị đã thực hiện bổ nhiệm, bổ nhiệm lại như sau:

- Năm 2023: Bổ nhiệm mới: 01 viên chức; Bổ nhiệm lại: 03 viên chức.
- Năm 2024: Bổ nhiệm mới: 03 viên chức; Bổ nhiệm lại: 01 viên chức.

Kiểm tra hồ sơ bổ nhiệm: Đơn vị cơ bản thực hiện đúng quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại theo quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức và Nghị định số 855/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều định của Nghị định 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ.

Tuy nhiên, một số hồ sơ bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đối với viên chức Sơ yếu lý lịch viên chức chưa đúng theo mẫu 2C-BNV/2008 của Bộ nội vụ (năm 2023: bà Hoàng Thu Hoài, bà Hà Thị Hoa, ông Vi Minh Đức; năm 2024: ông Hoàng Ngọc Hùng).

Hiện tại, đơn vị còn có 06/15 khoa phòng phòng chưa có Trưởng phòng; 07/15 khoa phòng chưa có Phó trưởng phòng; 03/15 khoa phòng phòng chưa có Trưởng/phó phòng (giao 01 cán bộ phụ trách: Khoa YHCT-PHCN; Khoa Ngoại; Khoa truyền nhiễm). Phòng khám đa khoa khu vực Đồng Đăng mới có Trưởng phòng khám, chưa có Phó phòng khám.

Các trạm Y tế xã, thị trấn: Có 11/22 trạm y tế chưa có Trưởng trạm; 21/22 trạm y tế chưa có Phó trạm; 10/22 trạm y tế chưa có Trưởng/phó trạm, chỉ giao 01 cán bộ phụ trách (Trạm Y tế: Cao Lâu, Hòa Cư, Phú Xá, Đồng Đăng, Lộc Yên, Tân Liên, Gia Cát, Mẫu Sơn, Công Sơn, Yên Trạch).

Theo giải trình của đơn vị: do các viên chức chưa đủ điều kiện bổ nhiệm (thiếu điều kiện tiêu chuẩn về trình độ lý luận), đơn vị đã xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng số 05/KH-TTYT ngày 18/01/2024, đồng thời đơn vị đã đề xuất và được sự đồng ý của Trung tâm bồi dưỡng Chính trị huyện Cao Lộc trong thời gian tới sẽ mở lớp sơ cấp lý luận chính trị riêng cho các viên chức trong quy hoạch, bổ nhiệm.

Trách nhiệm thuộc về phòng Tổ chức- Hành chính và Lãnh đạo đơn vị.

1.3. Việc ký kết hợp đồng lao động

Hợp đồng tuyển dụng: Đối với 03 trường hợp được Sở Y tế tuyển dụng năm 2023, đơn vị đã thực hiện ký hợp đồng làm việc xác định thời hạn và thực hiện chế độ tập sự, phân công người hướng dẫn tập sự theo quy định.

Hợp đồng hỗ trợ, phục vụ : Đơn vị đã tiến hành ký hợp đồng hỗ trợ, phục vụ theo Nghị định 111/2022/NĐ-CP: 08 người (03 bảo vệ, 02 lái xe, 01 hộ lý, 02 nhân viên kỹ thuật). Đơn vị ban hành thang bảng lương áp dụng đối với nhân viên hỗ trợ phục vụ.

Hợp đồng chuyên môn nghiệp vụ: Thực hiện Quyết định số 1504/QĐ-UBND ngày 17/9/2022 của UBND tỉnh về việc phê duyệt chỉ tiêu hợp đồng lao động nhân viên y tế đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập trực thuộc Sở Y

tế theo Nghị định số 102/NĐ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ, công văn số 2317/SYT –TCCB ngày 30/09/2022 của Sở Y tế về việc ủy quyền ký hợp đồng làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ theo Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 đơn vị đã thực hiện ký hợp đồng đối với 11 trường hợp.

Qua kiểm tra, việc thực hiện hợp đồng lao động chuyên môn nghiệp vụ tại đơn vị đảm bảo đúng quy định, không vượt quá số chỉ tiêu hợp đồng lao động chuyên môn nghiệp vụ được giao hàng năm.

1.4. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác đào tạo

Hàng năm, đơn vị xây dựng nhu cầu đào tạo nâng cao trình độ chuyên môn trình Sở Y tế phê duyệt. Hiện tại cán bộ đi đào tạo như sau:

- Đào tạo sau đại học: đơn vị hiện có 02 viên chức đang đi đào tạo sau đại học bao gồm các chuyên ngành: chẩn đoán hình ảnh, da liễu, hình thức học tập trung¹⁴. Ngoài ra, đơn vị đã làm tờ trình đăng ký cho 04 bác sĩ tham gia đào tạo theo dự án đào tạo Bác sĩ trình độ chuyên khoa I tại các huyện khó khăn, khu vực biên giới hải đảo vùng đồng bào dân tộc miền núi và 02 bác sĩ tham gia dự án 585 giai đoạn 2024 - 2025.

- Đào tạo trình độ đại học: Năm 2023 đơn vị cử 03 viên chức tham gia đào tạo trình độ Đại học bao gồm 02 Đại học điều dưỡng, 01 Đại học Y tế công cộng, hình thức đào tạo: vừa học vừa làm.

- Đào tạo trình độ cao đẳng: Thực hiện Công văn số 1690/SYT-TCCB ngày 27/7/2023 của Sở Y tế Lạng về việc ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức; Công văn số 22/SYT-TCCB ngày 03/01/2024 của Sở Y tế Lạng Sơn về việc tiếp tục ủy quyền thực hiện một số nội dung về quản lý viên chức, năm 2023 đơn vị đã đăng ký đi đào tạo trình độ Cao đẳng Y sĩ hệ chính quy đối với 25 viên chức. Đăng ký đi đào tạo trình độ Cao đẳng Y sĩ YHCT hệ chính quy đối với 02 viên chức.

Đơn vị đã phối hợp với Bệnh viện Bạch Mai, Bệnh viện đa khoa tỉnh Lạng Sơn và một số các đơn vị khác để thực hiện chuyển giao một số kỹ thuật như: Điện tâm đồ cơ bản, ghi điện tâm đồ, kỹ thuật chạy thận nhân tạo, đào tạo Y học gia đình cho nhân viên tuyến xã... Các trường hợp đi đào tạo trên cơ sở kế hoạch đào tạo hàng năm đơn vị xây dựng, phù hợp với vị trí việc làm và nhu cầu phát triển của đơn vị, có Quyết định cử đi đào tạo của cơ quan có thẩm quyền.

Qua kiểm tra phát hiện đơn vị đã thanh toán khoản phụ cấp khu vực và phụ cấp ưu đãi nghề cho 01 đối tượng đi học không đúng quy định, cụ thể: Viên chức Hoàng Văn Hành được cử đi học sau đại học tại trường Đại học Y Hà Nội theo Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 17/10/2022 của UBND tỉnh, nhưng vẫn hưởng phụ cấp khu vực và phụ cấp ưu đãi nghề tháng 11,12/2022 với số tiền: 4.076.640 đồng (*từ tháng 01/2023 đến nay đã không chi trả phụ cấp khu vực và phụ cấp ưu đãi nghề theo quy định*). Đơn vị đã khắc phục ngay việc thực

¹⁴ Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 17/10/2022; Quyết định số 2043/QĐ-UBND ngày 26/12/2022 của UBND tỉnh.

hiện thu hồi phụ cấp khu vực và phụ cấp ưu đãi nghề của viên chức Hoàng Văn Hành với số tiền: 4.076.640 đồng, đã nộp tiền vào ngân sách nhà nước.

Trách nhiệm thuộc về phòng Tài chính - Kế toán và Lãnh đạo đơn vị. Đề nghị đơn vị rút kinh nghiệm.

1.5. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác thi đua, khen thưởng, kỷ luật đối với viên chức

1.5.1. Công tác thi đua khen thưởng

Hàng năm, đơn vị xây dựng kế hoạch, tổ chức phát động các phong trào thi đua trong toàn thể cán bộ viên chức¹⁵. Kết quả khen thưởng:

Năm 2023: 02 tập thể và 02 cá nhân nhận Bằng khen của UBND tỉnh; 02 tập thể và 05 cá nhân nhận Giấy khen của UBND huyện Cao Lộc; 05 tập thể và 26 cá nhân nhận Giấy khen của Sở Y tế; 01 tập thể và 01 cá nhân nhận Giấy khen của Bệnh Viện Phổi Trung ương; Giám đốc đơn vị khen thưởng đột xuất 17 tập thể, 66 cá nhân trong việc thực hiện kế hoạch, nhiệm vụ công tác và tích cực tham gia hiến máu nhân đạo; biểu dương đối với 08 tập thể, 36 cá nhân, 18 nhân viên y tế thôn bản đã có thành tích trong phong trào thi đua thực hiện kế hoạch, nhiệm vụ công tác năm 2023.

Năm 2024: 02 tập thể nhận Bằng khen của UBND tỉnh; 01 tập thể và 02 cá nhân nhận Giấy khen của UBND huyện Cao Lộc; 01 tập thể nhận Giấy khen của Sở Y tế; Giám đốc đơn vị khen thưởng đột xuất 8 tập thể, 23 cá nhân đã có thành tích xuất sắc trong việc triển khai xây dựng cơ sở y tế Xanh - Sạch - Đẹp và tích cực tham gia hiến máu nhân đạo.

Qua rà soát các trường hợp khen thưởng từ năm 2023 đến nay, không phát hiện trường hợp nào có vi phạm quy định mà đơn vị vẫn đề xuất khen thưởng.

1.5.2. Công tác xử lý kỷ luật

¹⁵ Quyết định số 44/QĐ-YT ngày 07/02/2023 về việc kiện toàn lại Hội đồng thi đua, khen thưởng; Quy chế Thi đua khen thưởng số 34/QĐ-YT ngày 30/01/2023; kế hoạch về công tác thi đua, khen thưởng số 21/KH-YT ngày 16/01/2023. Kế hoạch số 41/KH-YT ngày 06/02/2023 tổ chức các hoạt động truyền thông hướng tới kỷ niệm 68 năm Ngày Thầy thuốc Việt Nam (27/02/1955 - 27/02/2023); Kế hoạch số 50/KH-YT ngày 10/02/2023 triển khai thực hiện Phong trào thi đua “Đẩy mạnh phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí”; Kế hoạch số 94/KH-YT ngày 31/03/2023 phát động và triển khai thực hiện Phong trào thi đua đặc biệt lập thành tích chào mừng Kỷ niệm 90 năm Ngày truyền thống Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn (15/6/1933 - 15/6/2023); Phát động số 01/PĐ-YT ngày 22/02/2023 Phát động phong trào thi đua phấn đấu hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ năm 2023; Kế hoạch số 95/KH-YT ngày 4/4/2023 phát động phong trào thi đua bảo đảm trật tự, an toàn giao thông năm 2023.

Quyết định số 79/QĐ-TTYP ngày 27/02/2024 về việc kiện toàn lại Hội đồng thi đua, khen thưởng. Quy chế Thi đua khen thưởng số 40/QĐ-TTYP ngày 22/01/2024; kế hoạch về công tác thi đua, khen thưởng số 08/KH-TTYP ngày 22/01/2024; Phát động số 01/TTYP-PĐTD ngày 03/01/2024 Phát động thi đua chào mừng kỷ niệm 69 năm ngày thầy thuốc Việt Nam (27/02/1955 - 27/02/2024); Phát động số 42/PĐ-YT ngày 5/02/2024 phát động phong trào thi đua phấn đấu hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ năm 2024.

Năm 2023, đơn vị có 01 viên chức bị xử lý kỷ luật hình thức Khiển trách do vi phạm quy định về tệ nạn xã hội (đánh bạc dưới hình thức mua bán lô đề, tư nhân). Vụ việc đã được Tòa án Cao Lộc xét xử ngày 27/12/2022, tại bản án Tòa tuyên hình thức phạt chính: 09 tháng tù cho hưởng án treo, thời gian thử thách là 18 tháng tính từ ngày tuyên án sơ thẩm, phạt bổ sung: xử phạt 10 triệu đồng, xử lý vật chứng: tịch thu điện thoại, truy thu 8.560.400 đồng.

Kiểm tra hồ sơ: đơn vị áp dụng Điều 16 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức: Áp dụng hình thức kỷ luật khiển trách đối với viên chức: "...hành vi vi phạm lần đầu, gây hậu quả ít nghiêm trọng...thuộc một trong các trường hợp sau đây: (5) Vi phạm quy định của pháp luật về: phòng, chống tội phạm; phòng, chống tệ nạn xã hội; trật tự, an toàn xã hội; phòng chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí".

Theo giải trình của đơn vị: đơn vị áp dụng quy định "Tội phạm ít nghiêm trọng" tại Bộ Luật hình sự và bản án số 96/2022/HS-ST ngày 27/12/2022 của Tòa án nhân dân huyện Cao Lộc nêu: (6) Về tình tiết giảm nhẹ: Bị cáo Lê Thị Minh Nguyệt phạm tội lần đầu và thuộc trường hợp ít nghiêm trọng nên bị cáo Nguyệt được hưởng tình tiết giảm nhẹ quy định tại điểm i khoản 1 Điều 51 của Bộ Luật hình sự năm 2015. Ngày 13/4/2023 đơn vị đã ban hành Quyết định số 123/QĐ-YT về việc kỷ luật đối với viên chức với hình thức Khiển trách.

Tuy nhiên, theo quy định tại điểm a, điểm b khoản 2 Điều 6 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức, quy định mức độ của hành vi vi phạm được xác định như sau:

a) Vi phạm gây hậu quả ít nghiêm trọng là vi phạm có tính chất, mức độ, tác hại không lớn, **tác động trong phạm vi nội bộ**, làm ảnh hưởng đến uy tín của cơ quan, tổ chức, đơn vị công tác.

b) Vi phạm gây hậu quả nghiêm trọng là vi phạm có tính chất, mức độ, tác hại lớn, **tác động ngoài phạm vi nội bộ**, gây dư luận xấu trong cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân, làm giảm uy tín của cơ quan, tổ chức, đơn vị công tác.

Điều 17 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 quy định hình thức kỷ luật Cảnh cáo đối với viên chức: "*Có hành vi vi phạm lần đầu, gây hậu quả nghiêm trọng thuộc một trong các trường hợp quy định tại Điều 16 Nghị định này*".

Đơn vị áp dụng Điều 16 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP đối với 01 viên chức hình thức Khiển trách do vi phạm quy định về tệ nạn xã hội là chưa phù hợp.

Trách nhiệm thuộc về phòng Tổ chức- Hành chính và Lãnh đạo đơn vị.

2. Công tác quản lý, sử dụng Giấy phép hoạt động khám bệnh, chữa bệnh

- Số giấy phép hoạt động đã được cấp cho TTYT; các Trạm Y tế xã, thị trấn; Phòng khám đa khoa khu vực: 24/24 cơ sở.

- Người phụ trách chuyên môn kỹ thuật đủ điều kiện theo quy định.

3. Công tác quản lý, sử dụng chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh

- Số chứng chỉ hành nghề đã được cấp/số cán bộ y tế: 197/260 cán bộ (thuộc TTYT và TYT xã, thị trấn). Qua rà soát cơ bản cán bộ thuộc đối tượng có chức danh chuyên môn phải có chứng chỉ hành nghề/ giấy phép hành nghề theo quy định tại Điều 17 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009, khoản 1 Điều 26 Luật khám bệnh, chữa bệnh 2023 đều có chứng chỉ hành nghề/ giấy phép hành nghề đảm bảo theo quy định. Còn có 08 trường hợp có chức danh chuyên môn phải có chứng chỉ hành nghề/ giấy phép hành nghề nhưng chưa có chứng chỉ hành nghề/ giấy phép hành nghề, cụ thể: 02 viên chức mới được tuyển dụng, ký hợp đồng, chưa đủ thời gian để cấp chứng chỉ hành nghề; 01 bác sĩ hợp đồng lao động, 01 điều dưỡng hợp đồng lao động, 03 viên chức đang hoàn thiện hồ sơ; 01 bác sĩ vừa ký hợp đồng lao động từ 01/04/2024 chưa đủ thời gian thực hành.

- Số người hành nghề đăng tải người hành nghề trên trang tin điện tử Sở Y tế: 197 người.

- Số người hành nghề đã triển khai kê đơn thuốc điện tử theo Thông tư số 27/2021/TT-BYT của Bộ Y tế quy định kê đơn thuốc bằng hình thức điện tử: 101 người (34 TTYT; 64 xã, 03 hợp đồng lao động) đảm bảo 100% các bác sĩ và y sĩ tuyến xã đã được cấp mã liên thông.

4. Xác nhận thời gian thực hành khám, chữa bệnh

- Văn bản Công bố cơ sở khám bệnh, chữa bệnh đáp ứng yêu cầu là cơ sở hướng dẫn thực hành: đơn vị chưa thực hiện công bố.

- Số người đã xác nhận thực hành tại đơn vị: 48 người.

- Số người hiện đang thực hành tại đơn vị: 11 người.

Kiểm tra Hồ sơ của người thực hành đúng quy định về tổ chức thực hành cấp chứng chỉ hành nghề tại Nghị định 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

Tuy nhiên, việc đăng ký hành nghề: tại danh sách đăng ký người hành nghề gần nhất của TTYT huyện Cao Lộc gửi Sở Y tế đăng tải¹⁶ thiếu thông tin thời gian, địa điểm, vị trí chuyên môn của người hành nghề đang hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác ngoài giờ hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 13 Nghị định 109/2016/NĐ-CP: “3. Trường hợp danh sách đăng ký hành nghề của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh có người hành nghề đang hành nghề tại

¹⁶ Công văn số 124/TTYT-TCHC ngày 24/4/2023 về việc bổ sung, thay đổi danh sách người đăng ký hành nghề tại TTYT huyện Cao Lộc.

một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác thì việc đăng ký hành nghề của người hành nghề đó phải ghi rõ thời gian, địa điểm, vị trí chuyên môn của người hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác đó”.

- Về việc tổ chức thực hành để cấp Chứng chỉ hành nghề tại thời điểm trước ngày 01/01/2024: chưa xây dựng Kế hoạch hướng dẫn thực hành đối với đối tượng là bác sĩ y khoa theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ Y tế hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa.

Theo giải trình của đơn vị: Do sơ xuất trong việc nghiên cứu văn bản, đơn vị chưa xây dựng Kế hoạch hướng dẫn thực hành đối với đối tượng là bác sĩ y khoa theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ Y tế hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa. Sau khi được đoàn thanh tra nhắc nhở, đơn vị đã khắc phục ngay, xây dựng kế hoạch số 117/KH-TTYT ngày 21/6/2024 kế hoạch hướng dẫn thực hành để cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

Trách nhiệm thuộc về phòng Tổ chức- Hành chính và Lãnh đạo đơn vị.

III. KẾT LUẬN

A. ĐỐI VỚI TRUNG TÂM Y TẾ THÀNH PHỐ

1. Ưu điểm: Trong thời kỳ thanh tra, đơn vị đã thực hiện tương đối tốt các quy định của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ, công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề, cán bộ y tế thực hiện đúng phạm vi hoạt động chuyên môn được cấp phép.

2. Một số tồn tại, hạn chế

- Việc thực hiện công tác bổ nhiệm: đơn vị còn có 01 phòng chưa có trưởng/phó phòng chỉ giao 01 cán bộ phụ trách (Kế hoạch Nghiệp vụ - Tài chính Kế toán - Dân số - TTGDSK); 04 khoa phòng còn lại chỉ có Trưởng phòng chưa có phó phòng (Phòng Tổ chức Hành chính; khoa Khám bệnh; khoa Xét nghiệm - CDHA; khoa KSBT HIV/AIDS - YTCC - Dinh dưỡng và ATTP - Dược - Trang thiết bị - Vật tư y tế).

Các Trạm y tế: có 06/08 Trạm Y tế không có trưởng/phó trạm chỉ giao 01 cán bộ phụ trách (TYT xã: Quảng Lạc, Mai Pha, Hoàng Đồng, Hoàng Văn Thụ, Chi Lăng, Vĩnh Trại); 01/08 Trạm Y tế có trưởng trạm nhưng chưa có phó (TYT phường Đông Kinh), 01/08 Trạm y tế chưa có Trưởng trạm chỉ có phó (Tam Thanh).

- Đối với việc đăng ký hành nghề:

+ Khi có thay đổi nhân sự, chưa thực hiện đúng theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 14 Nghị định 109/2016/NĐ-CP.

+ Mục “vị trí chuyên môn” của Danh sách đăng ký người hành nghề chưa ghi rõ chức danh mà người hành nghề được phân công đảm nhiệm là người chịu

trách nhiệm chuyên môn kỹ thuật và người người phụ trách các phòng khám khoa theo quy định tại điểm c, khoản 2 Điều 13 Nghị định 109/2016/NĐ-CP.

+ Thiếu thông tin thời gian, địa điểm, vị trí chuyên môn của người hành nghề đang hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác ngoài giờ hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 13 Nghị định 109/2016/NĐ-CP.

- Kê đơn thuốc điện tử: đơn vị chưa thực hiện đúng theo văn bản chỉ đạo số 1321/SYT-NVYD ngày 16/6/2023 của Sở Y tế về việc đôn đốc triển khai kê đơn thuốc bằng hình thức điện tử.

B. ĐỐI VỚI TRUNG TÂM Y TẾ CAO LỘC

1. Ưu điểm: Trong thời kỳ thanh tra, đơn vị đã thực hiện tương đối tốt các quy định của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ, công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề, cán bộ y tế thực hiện đúng phạm vi hoạt động chuyên môn được cấp phép.

2. Một số tồn tại, hạn chế

- Công tác tổ chức cán bộ: một số hồ sơ bổ nhiệm, bổ nhiệm lại Sơ yếu lý lịch viên chức chưa đúng theo mẫu 2C-BNV/2008 của Bộ nội vụ.

Đơn vị còn có 06/15 khoa phòng phòng chưa có Trưởng phòng; 07/15 khoa phòng chưa có Phó trưởng phòng; 03/15 khoa phòng phòng chưa có Trưởng/phó phòng. Phòng khám đa khoa khu vực Đồng Đăng mới có Trưởng phòng khám, chưa có Phó phòng khám.

Các trạm Y tế xã, thị trấn: Có 11/22 trạm y tế chưa có Trưởng trạm; 21/22 trạm y tế chưa có Phó trạm; 10/22 trạm y tế chưa có Trưởng/phó trạm, chỉ giao 01 cán bộ phụ trách.

Thực hiện chế độ đào tạo chưa đúng: đơn vị đã thanh toán khoản phụ cấp khu vực và phụ cấp ưu đãi nghề cho 01 đối tượng đi học không đúng quy định số tiền là: 4.076.640 đồng. Trong quá trình thanh tra, đơn vị đã kịp thời khắc phục thu hồi nộp tiền vào ngân sách nhà nước theo quy định.

Đơn vị áp dụng Điều 16 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP đối với 01 viên chức hình thức Khiển trách do vi phạm quy định về tệ nạn xã hội là chưa phù hợp.

- Xác nhận thời gian thực hành khám, chữa bệnh: việc đăng ký hành nghề: tại danh sách đăng ký người hành nghề gần nhất của TTYT huyện Cao Lộc gửi Sở Y tế đăng tải¹⁷ thiếu thông tin thời gian, địa điểm, vị trí chuyên môn của người hành nghề đang hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khác ngoài giờ hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 13 Nghị định 109/2016/NĐ-CP.

Về việc tổ chức thực hành cấp Chứng chỉ hành nghề tại thời điểm trước ngày 01/01/2024: chưa xây dựng Kế hoạch hướng dẫn thực hành đối với

¹⁷ Công văn số 124/TTYT-TCHC ngày 24/4/2023 về việc bổ sung, thay đổi danh sách người đăng ký hành nghề tại TTYT huyện Cao Lộc.

đối tượng là bác sĩ y khoa theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 21/2020/TT-BYT ngày 30/11/2020 của Bộ Y tế hướng dẫn thực hành đề cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh đa khoa đối với bác sĩ y khoa. Sau khi được đoàn thanh tra nhắc nhở, đơn vị đã khắc phục ngay, xây dựng kế hoạch số 117/KH-TTYT ngày 21/6/2024 kế hoạch hướng dẫn thực hành đề cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG: Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã trao đổi, hướng dẫn các đơn vị trong việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác tổ chức cán bộ, công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề, hướng dẫn các đơn vị khắc phục những tồn tại.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Trung tâm Y tế Thành Phố

Tổ chức kiểm điểm, xử lý đối với các bộ phận, cá nhân có liên quan trong việc để xảy ra các hạn chế, thiếu sót được phát hiện qua thanh tra, tùy theo tính chất mức độ xử lý theo quy định.

Chấn chỉnh, khắc phục ngay những hạn chế, thiếu sót trong công tác tổ chức cán bộ, quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề đã được chỉ ra qua thanh tra.

Đơn vị tiếp tục quan tâm đào tạo, bồi dưỡng, rà soát bổ sung quy hoạch vị trí Trưởng/phó phòng, Trưởng/phó trạm y tế và đề xuất các trường hợp đủ điều kiện tiêu chuẩn bổ nhiệm các vị trí lãnh đạo theo quy định.

Tăng cường công tác đào tạo tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn; chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin trong khám chữa bệnh; tổ chức thực hiện kê đơn thuốc điện tử theo lộ trình quy định tại Thông tư 27/2021/TT-BYT ngày 20/12/2021 của Bộ Y tế quy định kê đơn bằng hình thức điện tử.

Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh khi có sự thay đổi người hành nghề quy định tại khoản 12 Điều 27 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

Rà soát lại danh sách người hành nghề tại TTYT và TYT xã, phường, thực hiện việc thủ tục đăng ký hành nghề theo quy định tại khoản 1 Điều 20 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP đối với các cơ sở có sự thay đổi người hành nghề.

Tăng cường công tác kiểm tra nội bộ công tác tổ chức cán bộ; thường xuyên tự rà soát chứng chỉ hành nghề và giấy phép hoạt động theo quy định. Kịp thời phát hiện, điều chỉnh, xử lý nghiêm các trường hợp sai phạm (nếu có).

Yêu cầu Giám đốc Trung tâm Y tế Thành Phố thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về Thanh tra Sở Y tế trước ngày **30/7/2024**.

2. Đối với Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc

Tổ chức kiểm điểm, xử lý đối với các bộ phận, cá nhân có liên quan trong việc để xảy ra các hạn chế, thiếu sót được phát hiện qua thanh tra, tùy theo tính chất mức độ xử lý theo quy định.

Chấn chỉnh, khắc phục ngay những hạn chế, thiếu sót trong công tác tổ chức cán bộ, quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề đã được chỉ ra qua thanh tra.

Đơn vị tiếp tục quan tâm đào tạo, bồi dưỡng, rà soát bổ sung quy hoạch vị trí Trưởng/phó phòng, Trưởng/phó trạm y tế và đề xuất các trường hợp đủ điều kiện tiêu chuẩn bổ nhiệm các vị trí lãnh đạo theo quy định.

Khắc phục việc áp dụng hình thức kỷ luật của viên chức theo đúng quy định tại Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020.

Rà soát thông tin của người hành nghề tại đơn vị, thực hiện việc thủ tục đăng ký hành nghề với các nội dung đăng ký hành nghề theo quy định tại Điều 28 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP.

Tăng cường công tác kiểm tra nội bộ công tác tổ chức cán bộ; thường xuyên tự rà soát chứng chỉ hành nghề và giấy phép hoạt động theo quy định. Kịp thời phát hiện, điều chỉnh, xử lý nghiêm các trường hợp sai phạm (nếu có).

Yêu cầu Giám đốc Trung tâm Y tế huyện Cao Lộc thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về Thanh tra Sở Y tế trước ngày **30/7/2024**.

3. Đối với Thanh tra Sở Y tế

Thực hiện tốt việc tham mưu, giúp Lãnh đạo Sở trong công tác chỉ đạo, quản lý và hướng dẫn thực hiện quy định của pháp luật về công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề.

Tăng cường công tác hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác tổ chức cán bộ; Công tác quản lý, sử dụng giấy phép hoạt động, chứng chỉ hành nghề, đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (B/c);
- Giám đốc Sở Y tế (B/c);
- Các PGĐ SYT (B/c);
- TTYT Thành Phố (T/h);
- TTYT huyện Cao Lộc (T/h);
- Lưu: VT, Hồ sơ ĐTT.

CHÁNH THANH TRA



Trương Thị Hằng